

中国老龄问题研究年谱

杜鹏,马琦峰

(中国人民大学人口与健康学院/人口与发展研究中心,北京100872)

[摘要] 随着国内老龄问题研究与涉老政策文件数量的指数增长,在人口老龄化程度持续加深与积极应对人口老龄化国家战略的双重背景下,亟需对我国老龄问题研究的发展脉络进行梳理。在第三次全国人口普查与首届老龄问题世界大会的推动下,1982年被视为我国系统性老龄问题研究的开局之年,此后中国老龄问题研究历经了“从人口学到老年学”的探索起步阶段(1982—1999年)、“老龄问题步入大众视野”的拓展提升阶段(2000—2011年)、“跨学科与本土化融合”的深化发展阶段(2012—2019年)以及“国家战略与自主知识体系”的全面繁荣阶段(2020年至今)。总的来看,在过去四十余年时间里,中国老龄问题研究的发展脉络呈现出了一系列鲜明特点,这主要包括:研究数量持续增加,学科视角日益多元;不断拓宽国际视野,积极探索中国道路;立足国家发展战略,政策科研相互促进;研究进程波浪前进,领域发展螺旋上升;深入推进学科建设,日益重视人才培养。

[关键词] 积极应对人口老龄化;老龄问题;政策演进;学科建设;学术年谱

[中图分类号] K05;C913.6

[文献标识码] A

[文章编号] 1671-6973(2025)02-0094-23

一、引言

伴随着我国人口老龄化的快速发展,老龄问题研究已成为时代显学。然而,却鲜有学者对相关研究内容进行系统性回顾。在实施积极应对人口老龄化国家战略的今天,亟需在更长的时间跨度下对我国老龄问题研究的发展历程进行梳理,这不仅能够为国内老龄问题研究者提供一份脉络清晰、内容详实的学术参考资料,同时也有助于更好地把握我国老龄问题研究的阶段性特征,预测与研判未来国内老龄问题的基本走向,研究兼具学理价值与现实意义。

本文采用年谱这一独特文本呈现形式,以我国人口老龄化发展趋势与积极应对人口老龄化等宏观社会背景为纲,从政策演进、学科建设与学术研究三个方面对中国老龄问题研究的阶段性特征进行梳理归纳,并重点列举各阶段、各年份的重要涉老政策文件、重要学科建设事件及代表性学术研究成果,以期为广大读者呈现出一个动态的、全面的国内老龄问题研究发展脉络。需要额外说明的是,因篇幅有限及侧重点有所取舍,在代表性学术研究成果的选择上,本文综合考量文章的开创

[收稿日期] 2025-03-17

[基金项目] 国家社会科学基金重大项目“实施积极应对人口老龄化国家战略”(21ZDA106)。

[作者简介] 杜鹏(1963—),男,北京人,法学博士,中国人民大学人口与健康学院教授,主要研究方向为老龄政策、人口与发展;马琦峰(1999—),男,辽宁本溪人,中国人民大学人口与健康学院在读博士研究生,主要研究方向为老龄政策。

性、时效性、影响力、引用率、下载量、转载情况及转化情况等要素,重点对社会科学领域中的老龄问题研究成果进行筛选,如有遗漏,敬请谅解。

尊老敬老是中华民族自古以来的传统美德。从先秦时期提倡的“养耆老以致孝”,到《唐六典》记载的“凡庶人年八十及笃疾,给侍丁一人”,再到明清时期全国各地“养济院”的大规模推广,历朝历代在国家治理过程中都对老龄问题给予了一定关注。然而,由于早期人口平均寿命较短,老年人口数量极少,我国始终未形成对老龄问题的系统性认识。新中国成立以来,伴随着国家政权稳定与社会生产力水平提高,我国人口总量激增,人口平均预期寿命也在持续延长,受国内老年人口规模持续扩大事实与西方老龄研究学术思潮的双重影响,中国老龄问题研究开始萌芽。

二、探索起步阶段:从人口学到老年学(1982—1999年)

中国老龄问题研究与人口学发展密不可分。伴随着新中国成立以来的人口转变与人口年龄结构变动,以邬沧萍为代表的人口学家敏锐捕捉到中国时下正发生的人口老龄化现象,前瞻性地对国内人口老龄化趋势及其派生社会问题进行预测与研判^{①②③}。在此基础上,邬沧萍更是结合国际老龄问题研究经验,对中国老龄问题研究中的老龄化趋势、未富先老、积极老龄化、健康老龄化等重要议题进行了一系列奠基性与开拓性探索,推动中国老龄问题研究逐渐从人口学分支领域走向一个全新的、系统的、接轨国际的交叉学科——老年学^④。自此,国内政界、学界均播撒下了老龄问题研究的种子,并逐渐开始萌芽。其中,1982年发生的两个标志性事件(第三次全国人口普查与首届联合国老龄问题世界大会召开)对中国老龄问题研究产生了巨大推动作用^⑤,这一年也是国内系统性老龄问题研究的开局之年与现代意义上老龄工作的奠基之年^⑥。

1982年

2月,中共中央、国务院发布《关于认真做好第三次全国人口普查工作的指示》,时隔18年的全国人口普查重新得以启动。基于三普数据计算得出,截至1982年7月1日零时,全国60岁及以上老年人口数量达7,666万,占总人口的7.64%^⑦。尽管此时中国尚未步入10%的老龄化社会阶段,但相关数字仍为中国人口老龄化研究提供了宝贵的数据基础,并促进了人口学领域对人口老龄化趋势和老年人口状况的深入分析,这对于中国老龄问题研究的探索起步而言意义重大。同月,中共中央颁布《关于建立老干部退休制度的决定》。《决定》提出建立老干部退休制度和退居二线制度,这不仅强化了国家对老年群体晚年生活保障的重视程度,亦促使社会各界更加清楚地认识到老年群体的晚年社会价值。

3月,经国务院批准,我国正式成立老龄问题世界大会中国委员会。同年10月,该委员会更名为中国老龄问题全国委员会,这一国家层面的组织机构成立标志着中国正式开启有组织、有领导的老龄工作阶段^⑧。在此之后,全国各地亦纷纷建立起地方性的老龄工作机构,而这也为地区性老

① 邬沧萍,曲海波.面对人口老龄化挑战应做的准备[J].老年学杂志,1986,(4):1-3.

② 姜向群.计划生育与我国人口老龄化及老年人问题[J].人口研究,1996,(6):58-62.

③ 翟振武.城乡一体化发展、削峰填谷、共同迎接人口老龄化挑战[J].人口研究,1996,(5):54-61.

④ 邬沧萍.论老年学的形成、研究对象和科学性质[J].中国人民大学学报,1987,(2):1-11.

⑤ 杜鹏.人口老龄化研究的进展[J].中国人口科学,1999,(4):57-58.

⑥ 吴玉韶.从老龄不是问题到老龄国家战略——新中国老龄事业发展的回顾与启示[J].中国社会工作,2021,(20):13-17.

⑦ 杜鹏.中国人口老龄化现状与社会保障体系发展[J].社会保障评论,2023,(2):31-47.

⑧ 中国老龄协会.机构介绍[EB/OL].(2024-07-18)[2024-07-18].<https://www.cncaprc.gov.cn/jgjs.jhtml>.

龄问题研究开展提供了坚实的组织保障。

7月,联合国第一届老龄问题世界大会在奥地利首都维也纳召开,来自124个国家代表团与162个联合国的专门机构、政府和非政府国际组织、代表、顾问和观察员共1,000余人与会^①。大会将世界具有普遍性的老龄问题归结为“人道主义”与“发展”两个方面,并通过《维也纳老龄问题国际行动计划》^②。这次大会的胜利召开进一步强化了中国政界、学界对老龄问题的重视程度。

1984年

8月,全国首次老龄工作会议在京召开。会议首次提出“老有所养、老有所医、老有所学、老有所为、老有所乐”的老龄工作目标。“五个老有”相互联系,集中反映出老年人的物质生活与精神文化需求,是老年人各项权益的体现,这对党和政府后续的涉老方针制定产生了深远影响^③。

同年,在学术研究领域,邬沧萍在《人民日报》上发表了自己首篇有关老龄问题的理论文章《老龄问题和我们的对策》,该文开创性地对时下中国老龄问题现状及其应对进行了系统阐述^④;张纯元将目光聚焦于农村老年人口,从五保老人赡养、基本养老保险等方面对中国农村老年人口的社会福利事业进行规划与展望^⑤。

1986年

4月,中国老年学学会正式成立。中国老年学学会是具有权威性、学术性和国际性的国家一级社会团体,是由从事老年学和老年医学研究的单位及有关人员自愿结成的全国性的非营利性社会组织。学会成立伊始,举办了以“中国人口老龄化的现状、趋势和对策”为主题的“第一次全国老年学学术讨论会”^⑥,这为国内老龄问题研究者提供了重要的学术交流平台。

同年,在学术研究领域,邬沧萍主编的《漫谈人口老龄化》正式出版,该书将中国的人口老龄化和经济发展水平与发达国家进行对比,指出中国“患了富国的人口病”^⑦,这一论述后来被“未富先老”一词概括,并引发了学界的广泛关注与讨论^⑧。

1987年

5月,第四十届世界卫生大会在瑞士日内瓦召开。大会首次提出“健康老龄化(Healthy Aging)”一词,其初衷在于“解决人们对人口老龄化的担心与恐惧,摆脱‘逢老必衰,逢老必病’的过时认识,旨在用乐观的思维来应对人口老龄化”^⑨。三年后,世界卫生组织在哥本哈根世界老龄大会上将这一概念正式提出,随后由邬沧萍引入至国内^⑩。

同年,在学术研究领域,邬沧萍发表《老年学的形成、研究对象和学科性质》,这是新中国成立以来第一篇全面系统的老年学文章。文章在梳理总结国际老年学学科建设经验的基础上,将老年学的研究对象概括总结为人类老化的现象和过程、人类个体老化和群体老化的规律性、人类老化与生

① 《社会》资料室. 老人问题 举世关心——联合国老龄问题世界大会介绍[J]. 社会, 1982, (4): 37—38.

② 恭实. 广泛研究和认真对待老龄问题——联合国老龄问题世界大会报道[J]. 中国劳动, 1982, (11): 19—20.

③ 吴玉韶. 从老龄不是问题到老龄国家战略——新中国老龄事业发展的回顾与启示[J]. 中国社会工作, 2021, (20): 13—17.

④ 邬沧萍. 老龄问题和我们的对策[N]. 人民日报, 1984-08-20(005).

⑤ 张纯元. 试论农村老年人口的社会福利事业[J]. 北京大学学报(哲学社会科学版), 1984, (4): 39—47.

⑥ 中国老年学学会办公室. 中国老年学学会10年大事年谱(1986年4月~1996年4月)[J]. 中国老年学杂志, 1996, (5): 260—264.

⑦ 邬沧萍. 漫谈人口老龄化[M]. 沈阳: 辽宁人民出版社, 1986.

⑧ 姜向群, 李建民, 杜鹏, 等. 中国“未富先老”了吗? [J]. 人口研究, 2006, (6): 23—37.

⑨ 邬沧萍. 全面建成小康社会 积极应对人口老龄化[M]. 北京: 中国人口出版社, 2016.

⑩ 孙菊, 王静茹, 李浩森. 健康老龄化: 内涵辨析、测量方式与中国趋势[J]. 中国卫生政策研究, 2023, (5): 47—55.

态环境及社会生活环境之间的相互关系的本质联系几个方面,同时将老年学的科学体系划分为自然科学、社会科学与交叉科学三个部分^①。

1988 年

经国务院批准,中国老年学学会正式加入国际老年学和老年医学学会^②。

1989 年

3 月,经中央编办批准,中国老龄科学研究中心(老龄科研中心)正式成立。该中心系社会科学老龄领域公益类老龄科研事业单位^③。

8 月,全国老年社会保障学术研讨会(第三次全国老年学学术研讨会)在京召开^④。

1990 年

11 月,国家统计局发布第四次全国人口普查公报。基于四普数据计算得出,截至 1990 年 7 月 1 日零时,全国 60 岁及以上老年人口数量达 9,719 万,占总人口的 8.57%^⑤。

12 月,联合国大会通过第 45/106 号决议,确定每年的 10 月 1 日为国际老年人日。

1991 年

6 月,国务院印发《关于企业职工养老保险制度改革的决定》。《决定》的发布标志着我国企业职工养老保险制度改革正式拉开序幕。

1992 年

10 月,党的十四大提出建立和完善社会主义市场经济体制的改革目标。结合这一目标,同年 12 月,原劳动部确立了“国家立法,政府强制实施,费用三方合理负担,建立基金,互助互济,实行社会化管理,保障退休人员基本生活权益”的企业职工养老保险制度改革目标。

同年,在学术研究领域,邬沧萍和杜鹏发表《对中国人口老龄化趋势的再认识》,认为相较于 65 岁的年龄标准,选取 60 岁作为老年人的年龄起点更适宜中国国情。在此基础上,文章对中国人口老龄化趋势进行预测,指出未来中国老龄化速度将远快于世界诸多发达国家,且与时下老龄化最快的日本水平相近^⑥。

1993 年

8 月,民政部等部门联合印发《关于加快发展社区服务业的意见》。首次提出“养老服务”概念,并将养老服务项目纳入社区服务业范畴。

12 月,党的十四届三中全会审议通过《中共中央关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》。《决定》首次提出我国城镇职工养老和医疗保险金实施“统账结合”模式,此次改革是中国特色养老保险制度建设的一次重要探索。

1994 年

12 月,原国家计委、民政部等部门联合发布《中国老龄工作七年发展纲要(1994—2000 年)》。

① 邬沧萍. 论老年学的形成、研究对象和科学性质[J]. 中国人民大学学报, 1987, (2): 1—11.

② 中国老年学和老年医学学会. 中国老年学和老年医学学会简介[EB/OL]. (2024-07-18) [2024-07-18]. <http://cagg.org.cn/portal/page/index/id/5.html>.

③ 中国老龄科学研究中心. 中国老龄科学研究中心介绍[C]//市场与人口分析编辑部. 中国老龄科学研究中心 2003 年度优秀论文集. 北京: 市场与人口分析编辑部, 2003: 1.

④ 鲁刚. 全国老年社会保障学术研讨会综述[J]. 人口研究, 1989, (4): 61.

⑤ 杜鹏. 中国人口老龄化现状与社会保障体系发展[J]. 社会保障评论, 2023, (2): 31—47.

⑥ 邬沧萍, 杜鹏. 对中国人口老龄化趋势的再认识[J]. 中国人口科学, 1992, (3): 1—5.

《纲要》是我国老龄事业发展进程中第一个全面规划老龄工作和老龄事业发展的重要指导文件,它的起草发布为中国老龄问题研究者指明了一系列全新研究方向。

同年,在学科建设领域,邬沧萍创立中国人民大学老龄研究中心,该机构隶属于中国人民大学原人口学系,是中国人民大学老年学研究所的前身^①。

1995 年

2月,经国务院批准,中国老龄问题全国委员会正式更名为中国老龄协会。该协会系国务院副部级事业单位,由民政部代管,是国家专司老龄事业的部门^②。

1996 年

10月,《中华人民共和国老年人权益保障法》正式实施。《老年人权益保障法》是国内首部保护老年人合法权益和发展老龄事业相结合的专门法律,它的颁布实施对保障老年人合法权益、发展老年事业、弘扬中华民族敬老爱老孝老传统美德具有重要现实意义。

同年,在学术研究领域,邬沧萍和姜向群发表《“健康老龄化”战略刍议》,指出健康老龄化社会主要包括三个特征:一、社会成员中庞大老年群体的绝大多数人是健康长寿的,并过着有尊严、有保障的物质和精神生活;二、社会发展不受人口老龄化的影响,实现社会经济的持续、快速和健康的发展,并使社会生活充满活力;三、社会和家庭的代际关系和谐,各年龄群体的人口协调发展,公平地享受社会发展的一切成果^③。

1997 年

6月,在西方七国丹佛会议上,“积极老龄化(Active Aging)”概念被首次提出^④。时至今日,“积极老龄化”仍旧是国内外老龄问题研究中的核心概念与关键议题。

7月,国务院印发《关于建立统一的企业职工基本养老保险制度的决定》。《决定》提出在总结近几年改革试点经验的基础上,正式在全国范围内实施城镇职工基本养老保险。

1998 年

12月,国务院印发《关于建立城镇职工基本医疗保险制度的决定》。《决定》的发布标志着我国职工医保的全面建立。

同年,在学术研究领域,姚远发表《对中国家庭养老弱化的文化诠释》,文章从文化角度就国内学界争论的家庭养老功能变迁做出回应,指出中国的家庭养老正在从文化模式演变为行为模式,而这反映出中国的家庭养老功能正在持续弱化^⑤。该年,由曾毅牵头、北京大学健康老龄与发展研究中心/国家发展研究院组织实施的中国老年健康影响因素跟踪调查(Chinese Longitudinal Healthy Longevity Survey, CLHLS)基线调查正式启动。CLHLS调查范围覆盖全国23个省市自治区,主要调查对象为65岁及以上老年人,调查内容包括老年人及家庭基本状况、疾病治疗、医疗费承担和死亡状况等^⑥。截至目前,CLHLS在基线调查后分别于2000年、2002年、2005年、2008—2009年、

① 李娟娟.“生老之学”的开拓者:邬沧萍传[M].南京:江苏人民出版社,2019.

② 中国老龄协会.机构介绍[EB/OL].(2024-07-18)[2024-07-18].<https://www.cncaprc.gov.cn/jgjs.jhtml>.

③ 邬沧萍,姜向群.“健康老龄化”战略刍议[J].中国社会科学,1996,(5):52-64.

④ 韩烨,沈彤.中国特色养老服务体系建设的逻辑起点与规划远景——从“积极老龄化”到“积极应对人口老龄化”国家战略[J].学习与探索,2021,(3):29-35.

⑤ 姚远.对中国家庭养老弱化的文化诠释[J].人口研究,1998,(5):48-50.

⑥ 曾毅.中国老年健康影响因素跟踪调查(1998—2012)及相关政策研究综述(上)[J].老龄科学研究,2013,(1):65-72.

2011—2012年、2014年和2017—2018年共进行七轮跟踪调查,是目前国内全国范围开展时间最早、坚持时间最长的社会科学调查^①。

1999年

时值《联合国老龄问题宣言》(1992年)确定的国际老年人年,这一年的主题为“建立不分年龄人人共享的社会”^②。

10月,经中共中央、国务院批准,全国老龄工作委员会(全国老龄委)正式成立。全国老龄委下设办公室(全国老龄办)在民政部,日常工作由中国老龄协会承担^③。

同年,在学术研究领域,邬沧萍主编的《社会老年学》正式出版^④,该书是中国老年学的奠基性教材,时至今日仍旧是我国老龄问题研究领域中的经典著作;穆光宗发表《家庭养老面临的挑战以及社会对策问题》,从“养老支持力”的来源出发,将时下中国的养老模式划分为家庭养老、社会养老与自我养老三种,并指出这些养老模式并非孤立存在,在家庭养老功能持续衰退的背景下,应积极发展社会化养老事业用以补充或替代^⑤。

总的来看,1982年至20世纪末是中国老龄问题研究的探索起步阶段,这一时期的老龄问题研究发祥于人口学,早期学者从生育、死亡等人口要素出发,围绕中国人口老龄化的形成原因、现状特征、未来趋势及应对策略进行了一系列探索。在此基础上,伴随着国际老龄问题交流、国家老龄事业发展、老龄研究组织壮大以及老年学学科建设的持续推进,中国老龄问题研究逐渐从相对单一的人口学领域走向了全新的、跨学科的复合交叉领域^⑥,家庭养老、健康老龄化、“老有所为”等议题得到了学界广泛关注。与此同时,受老干部离退休制度、基本养老保险制度、基本医疗保险制度的建立完善以及《老年人权益保障法》出台的影响,这一时期的老龄问题研究亦呈现出了强烈的改革视野与实践导向,老龄问题研究与老龄事业发展同频共振,并逐步发展成为一门横跨社会科学与自然科学、兼具学理价值与政策意涵的时代“显学”。

三、拓展提升阶段:老龄问题步入大众视野(2000—2011年)

1999年是联合国国际老年人年,联合国第七任秘书长科菲·安南在1998年10月国际老年人年启动仪式上提到,“如果说20世纪是人类长寿时代的前奏,那么在21世纪人类确已进入长寿时代”。2000年末,中国60岁及以上老年人口占比首次突破10%,65岁及以上老年人口占比接近7%,标志着中国正式步入老龄化社会^⑦,这为21世纪中国带来了前所未有的机遇与挑战:一方面,积极、健康、有为的老年人口是社会的宝贵财富,他们可以在经济发展、社会稳定、家庭建设等领域做出巨大贡献;另一方面,人口老龄化也会对国家的劳动力供给、民生保障、金融市场、科技进步、制度文化等方面带来全新挑战。对此,国家和社会开始更加积极地关注起国内老年人口问题,学界、政界也纷纷围绕老龄化社会建设的新阶段需要展开了更加丰富、系统的理论与应用研究。自此,国

① 北京大学开放研究数据平台. 中国老年健康与家庭幸福调查(CLHLS—HF) [EB/OL]. (2024-07-18) [2024-07-18]. <https://opendata.pku.edu.cn/dataverse/CHADS>.

② 王爱珠. 老年人是社会发展的参与者和受益者——纪念1999年国际老年人年[J]. 上海交通大学学报(社会科学版), 1999, (1): 44—50.

③ 中国老龄协会. 机构介绍[EB/OL]. (2024-07-18) [2024-07-18]. <https://www.cncaprc.gov.cn/jgjs.jhtml>.

④ 邬沧萍. 社会老年学[M]. 北京: 中国人民大学出版社, 1999.

⑤ 穆光宗. 家庭养老面临的挑战以及社会对策问题[J]. 中州学刊, 1999, (1): 64—67.

⑥ 付建军. 回顾与展望: 三十年来我国老年学研究述评[J]. 西北人口, 2012, (3): 50—56.

⑦ 杜鹏. 中国人口老龄化现状与社会保障体系发展[J]. 社会保障评论, 2023, (2): 31—47.

内老龄问题逐渐步入社会大众视野,相关研究也在21世纪之初迎来了拓展提升阶段。

2000年

2月,国务院办公厅转发民政部等部门《关于加快实现社会福利社会化的意见》。这份文件的出台对于国内养老机构发展意义重大,它促使我国机构养老逐渐从单一的公办模式走向社会化、市场化、专业化的多元主体运营模式,并在日后掀起一番“公建民营”的改革热潮。

8月,中共中央、国务院发布《关于加强老龄工作的决定》。《决定》是21世纪以来我国首个加强老龄工作的纲领性文件,它从社会保障制度、多元养老机制、老年服务体系等方面提出改善老年人生活质量的一系列目标任务与工作部署。

11月,第五次全国人口普查登记工作正式开展。五普数据显示,截至2000年11月1日零时,全国60岁及以上老年人口数量达13,165万,占总人口的10.59%;其中65岁及以上的老年人口数量为8,811万,占总人口的6.96%^①。至此,中国正式步入老龄化社会,并处于轻度老龄化阶段。

同年,在学术研究领域,姚远发表《对家庭养老概念的再认识》,提出家庭养老概念应具体区分为文化层面上的、稳定的家庭养老模式以及行为层面上的、可变的家庭养老方式两个层次^②;陆杰华发表《关于我国老年产业发展现状、设想与前景的理论思考》,就时下中国老年产业发展过程中的困难与优势条件进行了归纳总结,并将中国老年产业发展体系划分为卫生健康服务业、家政服务业等十个具体领域^③;穆光宗发表《中国传统养老方式的变革和展望》,提出养老问题的关键是由谁来提供养老资源,“社会养老”与“社会化养老”两个概念存在本质区别^④。该年,由中国老龄科研中心组织的中国城乡老年人口生活状况抽样调查(The Sample Survey of the Aged Population in Urban and Rural China, SSAPUR)正式启动。SSAPUR调查范围覆盖全国31个省市自治区,主要调查对象为60岁及以上老年人,调查内容包括老年人的基本情况、家庭、健康、照料护理服务、经济、精神文化生活等^⑤。截至目前,SSAPUR共在2000年、2005年、2010年、2015年和2020年开展五轮调查。以最新开展的第五次抽样调查为例,此次调查样本规模为12.76万人,抽样比约为0.5‰。

2001年

7月,国务院印发《中国老龄事业发展“十五”计划纲要》。《纲要》从经济供养、医疗保健、照料服务、精神文化生活、权益保障等五个方面规划了中国的老龄事业发展目标,并提出相应措施。《纲要》是我国首部老龄事业发展规划,它的出台标志着中国老龄事业开始纳入到国民经济和社会发展规划中。

同年,在学术研究领域,邬沧萍发表《人口老龄化对社会经济的影响和我们的对策》,提出应对人口老龄化的核心在于促进老年人口增长与经济社会间的协调发展,既要重视“人道主义”,亦不能忽视“发展”^⑥;桂世勋发表《合理调整养老机构的功能结构》,文章在借鉴国际社会经验的基础上,提倡国内养老机构采用分级、分类的建设与管理策略,明晰不同类型养老机构的功能定位^⑦;陈功等发

① 国家统计局. 第五次全国人口普查公报(第1号)[EB/OL]. (2001-05-15) [2024-07-18]. https://www.stats.gov.cn/sj/tjgb/rkpcgb/qgrkpcgb/202302/t20230206_1901984.html.

② 姚远. 对家庭养老概念的再认识[J]. 人口研究, 2000, (5): 5-10.

③ 陆杰华. 关于我国老年产业发展现状、设想与前景的理论思考[J]. 人口与经济, 2000, (4): 59-63+54.

④ 穆光宗. 中国传统养老方式的变革和展望[J]. 中国人民大学学报, 2000, (5): 39-44.

⑤ 郭平. 中国城乡老年人口生活状况追踪调查抽样与加权方法研究[J]. 人口与发展, 2013, (3): 77-84.

⑥ 邬沧萍. 人口老龄化对社会经济的影响和我们的对策[J]. 中国特色社会主义研究, 2001, (6): 37-40.

⑦ 桂世勋. 合理调整养老机构的功能结构[J]. 华东师范大学学报(哲学社会科学版), 2001, (4): 97-101+127.

表《关于养老“时间储蓄”的问题与思考》,文章从经济学与社会学视角审视了这一养老模式的效用,并对这一模式的本土化应用进行可行性论证,这是国内首篇系统讨论养老“时间储蓄”问题的学术性文章^①。该年,由西安交通大学人口与发展研究所与安徽省卫生健康委员会合作建立的安徽农村老年人生活福利状况追踪调查基线调查正式启动。调查范围覆盖现合肥、芜湖和马鞍山下辖5个县区的12个乡镇的72个行政村,主要调查对象为60岁及以上老年人,调查内容包括老年人基本状况、家庭结构、子女外流、代际关系与养老、老年健康、人口经济与环境等。截至目前,此调查分别于2001年、2003年、2006年、2009年、2012年、2015年、2018年和2021年共进行八轮调查,是目前国内首个聚焦农村老年人福利状况的长期性、连续性、综合性专项调查^②。

2002年

4月,联合国第二届老龄问题世界大会在西班牙首都马德里召开,来自160多个国家的5,000多名代表与会。本次会议除政府代表团以外,还新增了非政府组织代表团和学术界代表团,其中我国与会代表达70余人。大会全面总结了维也纳老龄问题世界大会以来的成果,并对1982年的《维也纳老龄问题国际行动计划》进行修订,制定了《2002年老龄问题国际行动计划》。这次大会的胜利召开不仅为国内老龄问题研究提供了宝贵的国际交流窗口,同时再次强化了我国对应对人口老龄化问题的重视程度。同月,世界卫生组织发布了《积极老龄化:政策框架》研究报告。研究报告首次提出了积极老龄化的三大支柱,即健康、参与和保障。自此,积极老龄化成为全球应对老龄化问题的重要政策框架与发展思路^③,以积极老龄化为理论基础的国内外老龄问题研究大量涌现。

同年,在学术研究领域,邬沧萍和孙鹃娟发表《未富先老——我国人口的新课题》,首次在国内正式提出老龄问题研究中“未富先老”的重要议题^④,引发学界激烈探讨。

2003年

在学科建设领域,中国人民大学老年学研究所正式成立。该机构隶属于中国人民大学社会与人口学院,是经国家教育部批准的全国首个正式设立老年学专业的高校研究机构^⑤,现任所长为杜鹏。这一年,老年学研究所开始招收国内首届老年学专业硕士、博士研究生^⑥。此后的二十余年时间里,北京大学、复旦大学等国内高校也相继开始培养老年学专业博士和硕士。

2004年

5月,“第一届中国老年学学科建设研讨会”在中国人民大学举行。首届研讨会由中国人民大学老年学研究所、北京大学老年学研究所、中国老年学学会老年学教学与研究委员会共同主办^⑦。时至今日,在联合国人口基金的支持下,学科建设研讨会已持续举办二十届。同月,南开大学老龄发展战略研究中心正式成立。该机构隶属于南开大学经济学院,现任主任为原新。

该年,在学术研究领域,邬沧萍等发表《中国特色的人口老龄化过程、前景和对策》,文章围绕老年人数多、老龄化速度快、未富先老和老龄化地区差别大等中国老龄化的特点,提出系统的政策应

① 陈功,杜鹏,陈谊.关于养老“时间储蓄”的问题与思考[J].人口与经济,2001,(6):67-73.

② 西安交通大学公共政策与管理学院.老龄政策与治理创新研讨会暨安徽老年人生活福利状况调查24周年座谈会成功举办[EB/OL].(2024-07-19)[2024-10-22].<http://sppa.xjtu.edu.cn/info/1005/9365.htm>.

③ 宋全成,崔瑞宁.人口高速老龄化的理论应对——从健康老龄化到积极老龄化[J].山东社会科学,2013,(4):36-41.

④ 邬沧萍,孙鹃娟.未富先老——我国人口的新课题[J].群言,2002,(9):18-20.

⑤ 中国人民大学老年学研究所于近日成立[J].社会,2004,(4):63.

⑥ 杜鹏.中国高校第一个老年学专业在中国人民大学建立,培养老年学博士和硕士[J].人口研究,2003,(3):11.

⑦ 雅玲.中国老年学学科建设研讨会在中国人民大学举行[J].人口研究,2004,(3):93.

对思考^①;田雪原在《人民日报》上发表《“未富先老”:机遇与挑战》,提出要牢牢把握住我国的“人口红利”期,加快经济和社会的发展,同时建立起较为完善的老年社会保障制度,提前做好应对“人口负债”期的准备^②;穆光宗发表《老龄人口的精神赡养问题》,指出推动传统孝道走向精神赡养,需依循从“老人本位”到“代际平等”、从“单一满足情感需求”到“兼顾激发生命潜能”的演变路径^③。

2005年

8月,经中央编办批准,全国老龄办与中国老龄协会开始合署办公。在国内以全国老龄办的名义开展工作,在国际上主要以中国老龄协会的名义开展老龄事务的国家交流与合作,实施“一套人马,两块牌子”的运作模式。

这一年,上海市在制定“十一五”规划时,开创性地提出“9073”养老服务格局。此后较长的一段时间里,国家和各地养老服务体系规划建设规划也大都沿用了这一目标框架。同年,在学术研究领域,杜鹏等发表《中国人口老龄化百年发展趋势》,文章依托五普数据,对中国未来百年人口老龄化趋势进行预测分析,预测结果表明,中国的老年人口规模将在2053年左右达到峰值,2041年至2064年是中国的“老年高峰”^④。

2006年

2月,国务院转发全国老龄办和国家发改委等部门《关于加快发展养老服务业意见的通知》。《通知》是国家层面上首个有关养老服务业发展的专项文件。月底,第二次全国老龄工作会议在京召开,会议明确强调要推动“以居家养老为基础,社区服务为依托,机构养老为补充”的中国特色养老体系建设。自此,“养老服务体系”一词逐渐步入社会大众视野^⑤。

3月,第十届全国人民代表大会第四次会议批准通过《中华人民共和国国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要》。《纲要》首次在政策文件中提出“积极应对人口老龄化”的发展目标,它的出台标志着我国开始将积极应对人口老龄化从理论研究逐步应用至实践领域,并将老龄问题与经济社会发展相衔接^⑥。

9月,经国务院批准,《中国老龄事业发展“十一五”规划》正式发布。《规划》从老年社会保障、老龄事业基础设施建设、老龄产业、老年精神文化生活、老年人权益保障、老年人社会参与六个方面部署了“十一五”期间中国老龄事业发展的重点工作方向。

同年,在学术研究领域,邬沧萍和姜向群主编的《老年学概论(第2版)》正式出版,该书系统地阐述了老年学的基本概念、研究对象和代表性理论,时至今日,该书仍旧是我国老年学教学的通用教材与老龄问题研究的重要参考书目^⑦;全国老龄办发布《中国人口老龄化发展趋势预测报告》,《报告》总结了时下中国人口老龄化具备的六个特征,即老年人口规模巨大、老龄化发展迅速、地区发展不平衡、城乡倒置显著、女性老年人口数量多于男性、老龄化超前于现代化^⑧。

① 邬沧萍,王琳,苗瑞凤.中国特色的人口老龄化过程、前景和对策[J].人口研究,2004,(1):8-15.

② 田雪原.“未富先老”:机遇与挑战[N].人民日报,2004-11-16(014).

③ 穆光宗.老龄人口的精神赡养问题[J].中国人民大学学报,2004,(4):124-129.

④ 杜鹏,翟振武,陈卫.中国人口老龄化百年发展趋势[J].人口研究,2005,(6):92-95.

⑤ 董红亚.中国政府养老服务发展历程及经验启示[J].人口与发展,2010,(5):83-87.

⑥ 杜鹏,陈民强.积极应对人口老龄化:政策演进与国家战略实施[J].新疆师范大学学报(哲学社会科学版),2022,(3):91-99+2.

⑦ 邬沧萍,姜向群.老年学概论(第2版)[M].北京:中国人民大学出版社,2006.

⑧ 中国人口老龄化发展趋势预测报告[J].中国妇运,2007,(2):15-18.

2007 年

7 月,国务院发布《关于开展城镇居民基本医疗保险试点的指导意见》。《意见》的发布标志着我国城镇居民基本医疗保险试点工作正式启动。

2008 年

1 月,全国老龄办等部门联合发布《关于全面推进居家养老服务工作的意见》。《意见》提出全面推进居家养老服务的工作目标,这一文件的发布再次强化了我国家庭养老的主体地位。

2009 年

9 月,国务院印发《关于开展新型农村社会养老保险试点的指导意见》。《意见》提出要探索建立个人缴费、集体补助、政府补贴相结合的新农保制度。

同年,在学术研究领域,徐静和徐永德发表《生命历程理论视域下的老年贫困》,文章以纵贯性的生命历程视角建立了本土老年贫困现象的诠释性观点^①;原新等发表《中国老龄政策体系框架研究》,文章创新性地提出了中国老龄政策体系的基本框架内容,并将其划分为应对人口老龄化的国家战略、中国老龄事业发展规划、老龄制度安排与操作性政策四个层面^②。

2010 年

1 月,北京大学健康老龄与发展研究中心正式成立。该机构隶属于北京大学国家发展研究院,现任主任为雷晓燕^③。

10 月,第十一届全国人大常委会第十七次会议审议通过《中华人民共和国社会保险法》,该法于次年 7 月 1 日起正式实施。《社会保险法》的颁布实施,对于建立覆盖城乡居民的养老及医疗保障体系而言具有重要的现实意义。

11 月,第六次全国人口普查登记工作正式开展。六普数据显示,截至 2010 年 11 月 1 日零时,全国 60 岁及以上老年人口数量达 17,765 万,占总人口的 13.26%;其中 65 岁及以上的老年人口数量为 11,883 万,占总人口的 8.87%^④。

同年,在学术研究领域,田雪原发表《“未富先老”视角的人口老龄化》,强调不能用“未富先老”掩饰老龄事业发展滞后,以“未富”遮百丑,应正视人口老龄化对经济社会发展的多方面、多层次影响^⑤;杜鹏和王武林发表《论人口老龄化程度城乡差异的转变》,文章构建了人口老龄化的“城乡差异转变模型”,指出人口老龄化城乡倒置只是人口老龄化过程的一个阶段,预计到 2045 年左右,中国人口老龄化的重心将由农村回归至城市^⑥。

2011 年

6 月,国务院印发《关于开展城镇居民社会养老保险试点的指导意见》。《意见》提出要建立个人缴费、政府补贴相结合的城镇居民养老保险制度。

9 月,国务院印发《中国老龄事业发展“十二五”规划》。《规划》提出了“十二五”期间中国老龄事

① 徐静,徐永德. 生命历程理论视域下的老年贫困[J]. 社会学研究,2009,(6):122-144+245.

② 原新,李志宏,党俊武,等. 中国老龄政策体系框架研究[J]. 人口学刊,2009,(6):25-29.

③ 健康老龄与发展研究中心. 中心简介[EB/OL]. (2024-07-18) [2024-07-18]. <https://chads.nsd.pku.edu.cn/zxjj/index.htm>.

④ 国家统计局. 2010 年第六次全国人口普查主要数据公报(第 1 号)[EB/OL]. (2011-04-28) [2024-07-18]. https://www.stats.gov.cn/sj/tjgb/rkpcgb/qgrkpcgb/202302/t20230206_1901997.html.

⑤ 田雪原. “未富先老”视角的人口老龄化[J]. 南方人口,2010,(2):13-17+12.

⑥ 杜鹏,王武林. 论人口老龄化程度城乡差异的转变[J]. 人口研究,2010,(2):3-10.

业发展的主要任务,这包括了老年社会保障、老年医疗卫生保健、老年家庭建设、老龄服务、老年人生活环境、老龄产业、老年人精神文化生活、老年社会管理、老年人权益保障、老龄科研、老龄国际交流与合作共十一个方面。

同年,在学术研究领域,彭希哲和胡湛发表《公共政策视角下的中国人口老龄化》,指出在应对人口老龄化的过程中,国家应以社会整合和长期发展的视角来重构当前的公共政策体系,既要统筹人口系统与其他社会系统的关系,也要统筹短期目标与中长期战略的关系。该年,由赵耀辉牵头、北京大学国家发展研究院主持、北京大学中国社会科学调查中心与北京大学团委共同执行的中国健康与养老追踪调查(China Health and Retirement Longitudinal Study, CHARLS)基线调查正式启动。CHARLS调查范围覆盖全国28个省市自治区的150个县、450个社区(村),主要调查对象为45岁及以上的中老年群体,调查内容涉及中老年人的个人基本信息、家庭结构和经济支持、医疗服务利用和医疗保险、收入和消费等^①。截至目前,CHARLS在基线调查后分别于2013年、2015年、2018年和2020年共进行四轮跟踪调查。据CHARLS官网2024年3月公开信息显示,CHARLS目前由武汉大学和北京大学共同主持^②。

总的来看,自21世纪初我国正式步入老龄化社会,老龄问题逐渐开始被社会大众认识。在《关于加强老龄工作的决定》《中国老龄事业发展“十五”计划纲要》《关于加快发展养老服务业意见的通知》等国家层面涉老政策文件的指引推动下,社会各界对国内老龄问题的重视程度持续提高。这一时期的国内老龄问题研究主要呈现出了两方面特点:一是公共政策视角与老龄问题研究间的结合日益密切,研究者就老龄化社会背景下的中国养老保障制度建设、医疗保障制度建设、养老服务体系等公共政策性议题进行了一系列的探索与展望;二是在宏观视域基础上逐渐开始关注到微观老年个体,研究者围绕老年人的生活质量^③、身心健康^④、婚姻家庭^⑤、经济状况^⑥与社会参与^⑦等议题进行了丰富的讨论。此外,值得注意的是,从拓展提升阶段开始,从事中国老龄问题研究的主体已不再局限于特定研究领域中的学者或老龄系统工作者,一些跨学科、跨领域研究者的加入为中国老龄问题研究注入了全新的发展活力。

四、深化发展阶段:跨学科与本土化融合(2012—2019年)

十八大以来,以习近平总书记为核心的党中央高度重视国家老龄工作。2012年,党的十八大报告提出要积极应对人口老龄化。同年,新修订的《中华人民共和国老年人权益保障法》中亦加入了“积极应对人口老龄化是国家的一项长期战略任务”相关表述。伴随着国家顶层制度设计的不断完善与相关政策法律法规的陆续出台,国内老龄问题研究也迎来了“井喷式”发展,这既表现在相关研究数量的快速增长,亦表现为既有研究内容的不断深入。在长期的理论研究与实践应用过程中,国内老龄问题研究者也开始更加清晰的认识到,单纯从某一学科视角出发难以将复杂多变的老龄问题研究透彻、仅依靠西方学界总结出的理论经验并不足以支撑中国老年学学科发展。基于此,中

① 杨帆. 中国健康与养老追踪调查数据库介绍[J]. 实证社会科学, 2017, (1): 115—122.

② 中国健康与养老追踪调查. 简介[EB/OL]. (2024-07-18) [2024-07-18]. <https://charls.pku.edu.cn/>.

③ 张文娟, 李树茁. 子女的代际支持行为对农村老年人生活满意度的影响研究[J]. 人口研究, 2005, (5): 73—80.

④ 李建新, 李毅. 性别视角下中国老年人健康差异分析[J]. 人口研究, 2009, (2): 48—57.

⑤ 曾毅, 王正联. 中国家庭与老年人居住安排的变化[J]. 中国人口科学, 2004, (5): 4—10+81.

⑥ 李实, 杨穗. 养老金收入与收入不平等对老年人健康的影响[J]. 中国人口科学, 2011, (3): 26—33+111.

⑦ 张文娟. 中国老年人的劳动参与状况及影响因素研究[J]. 人口与经济, 2010, (1): 85—89+92.

国老龄问题研究开启了跨学科与本土化融合的深化发展阶段。

2012 年

11 月,党的十八大报告明确指出,要积极应对人口老龄化,大力发展老龄服务事业和产业。

12 月,《中华人民共和国老年人权益保障法》修订完成。“积极应对人口老龄化是国家的一项长期战略任务”正式被写入新修订的《老年人权益保障法》当中。新修订的法律于 2013 年 7 月 1 日正式生效。

同年,在学术研究领域,穆光宗发表《我国机构养老发展的困境与对策》,文章全面总结了“十二五”时期中国机构养老发展的主要问题,并将其归纳为资源利用、机构运营、功能整合、文化观念、人才建设与农村养老六个基本方面^①;陈友华发表《居家养老及其相关的几个问题》,文章从养老资金来源、养老地点与养老服务供给三个维度对基本养老模式进行了系统分类,并指出日常生活中的养老模式多是不同维度划分出来的基本养老模式的交叉组合^②。

2013 年

3 月,江南大学无锡老龄科学研究基地正式成立。基地设在江南大学法学院^③。

6 月,由全国老龄办主管、中国老龄科研中心与华龄出版社主办的《老龄科学研究》正式创刊。该刊是我国目前老龄科学研究领域中第一份集学术性、政策性、应用性为一体的国家级学术期刊^④,它的创办为国内老龄问题研究者开辟了一个重要的交流平台与学术阵地。

9 月,国务院印发《关于加快发展养老服务业的若干意见》。《意见》提出了“推动医养融合发展”的任务目标,这是国内首个正式提出“医养结合”理念的国家级政策文件^⑤。

这一年,上海市闵行区颛桥镇政府利用社区闲置公共设施建设了一所“迷你养老院”,为社区周边有需要的老年人提供助餐、日托等服务,这普遍被认为是我国社区嵌入式养老模式的雏形^⑥。

同年,在学术研究领域,丁建定发表《居家养老服务:认识误区、理性原则及完善对策》,指出居家养老服务的理论基础主要包括了适度普惠型福利理论、基本公共服务均等化理论及福利多元主义理论等^⑦;陈卫民和施美程发表《发达国家人口老龄化过程中的产业结构转变》发现老龄化进程能够显著促进发达国家服务业发展,且这种影响更多表现在提高服务业就业比重上,这对于协调中国人口老龄化与产业发展间的关系具有重要现实指导意义^⑧。

2014 年

2 月,国务院医改办等部门联合发布《关于加快推进城乡居民大病保险工作的通知》。《通知》提出在全国范围内推动建立大病保险制度。同月,国务院印发《关于建立统一的城乡居民基本养老保险制度的意见》。《意见》提出要将新农保和城居保两项制度合并实施,在全国范围内建立统一的城乡居民基本养老保险制度。

10 月,“首届中国老年学研究生论坛”在中国人民大学举行。首届研究生论坛由中国人民大学

① 穆光宗.我国机构养老发展的困境与对策[J].华中师范大学学报(人文社会科学版),2012,(2):31-38.

② 陈友华.居家养老及其相关的几个问题[J].人口学刊,2012,(4):51-59.

③ 江南大学法学院.无锡老龄科研中心[EB/OL].(2020-07-04)[2024-12-17].<https://law.jiangnan.edu.cn/info/1018/5577.htm>.

④ 《老龄科学研究》简介[J].老龄科学研究,2013,(1):2.

⑤ 王芳,袁莎莎,赵君,等.我国医养结合服务发展趋势与策略[J].中国卫生政策研究,2022,(8):7-10.

⑥ 宋晓宇.上海社区嵌入式养老发展现状及建议[J].科学发展,2020,(9):107-113.

⑦ 丁建定.居家养老服务:认识误区、理性原则及完善对策[J].中国人民大学学报,2013,(2):20-26.

⑧ 陈卫民,施美程.发达国家人口老龄化过程中的产业结构转变[J].南开学报(哲学社会科学版),2013,(6):32-41.

老年学研究所、北京大学老年学研究所、中国老年学学会老年学教学与研究委员会共同主办^①。时至今日,老年学研究生论坛已持续举办十一届。

11月,经民政部批准,中国老年学学会正式更名为中国老年学和老年医学学会^②。

同年,在学术研究领域,林闽钢发表《论我国社会养老服务的公益性及实现途径》,指出中国的社会养老服务应坚持其公共物品属性,发展过程中应切实提高相关服务的可及性与可得性^③;童玉芬发表《人口老龄化过程中我国劳动力供给变化特点及面临的挑战》,指出老龄化虽然会引起劳动年龄人口规模的下降,但这种影响在2030年之前偏弱^④;翟振武和李龙发表《老年标准和定义的再探讨》,开创性地提出了从“年轻”状态、“健康”状态到“自理”状态这一关系清楚、层级鲜明的全新老年定义体系与动态划分标准^⑤;左美云发表《智慧养老的内涵、模式与机遇》,文章在对智慧养老概念进行界定的基础上,总结了时下智慧养老发展面临的机遇与挑战,这篇文章也是国内首篇系统论述智慧养老的学术性文章^⑥。该年,由中国人民大学老年学研究所设计、中国人民大学中国调查与数据中心实施的中国老年社会追踪调查(China Longitudinal Aging Social Survey, CLASS)基线调查正式启动。CLASS调查范围覆盖全国28个省市自治区,主要调查对象为60岁及以上的老年群体,调查内容涉及老年人的个人基本信息、健康和相关服务、养老规划与社会支持等^⑦。截至目前,CLASS在基线调查后分别于2016年、2018年、2020年和2023年共进行四轮跟踪调查^⑧。

这一年,由复旦大学彭希哲担任项目负责人、复旦大学作为牵头单位,联合中国人民大学、北京大学、浙江大学、上海社会科学院共同申报的国家自然科学基金重大项目“应对老龄社会的基础科学问题研究”,获国家自然科学基金委员会批准资助,该项目是国内老龄问题研究者在人文社科领域首次承担的国家自然科学基金重大项目。

2015年

1月,国务院印发《关于机关事业单位工作人员养老保险制度改革的决定》。《决定》明确机关事业单位建立与企业相同基本养老保险制度,实行单位和个人缴费,改革退休费计发办法。

10月,党的十八届五中全会明确提出“积极开展应对人口老龄化行动”。至此,积极应对人口老龄化转化成为一项战略行动,相关表述在后续《中华人民共和国国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》等国家政策文件中依旧沿用。

同年,在学术研究领域,张文娟和魏蒙发表《中国老年人的失能水平到底有多高?——多个数据来源的比较》,文章基于多个老年专项调查中Katz量表的数据分析,估算出中国城乡老年人的失能率在10.48%—13.31%之间^⑨。

① 中国老年学和老年医学学会教学研究分会. 机构简介[EB/OL]. (2024-07-18) [2024-07-18]. http://cagg.org.cn/portal/child_introduction/index/zid/51/cid/1.html.

② 中国老年学和老年医学学会. 中国老年学和老年医学学会简介[EB/OL]. (2024-07-18) [2024-07-18]. <http://cagg.org.cn/portal/page/index/id/5.html>.

③ 林闽钢. 论我国社会养老服务的公益性及实现途径[J]. 人口与社会, 2014, (1): 7—11.

④ 童玉芬. 人口老龄化过程中我国劳动力供给变化特点及面临的挑战[J]. 人口研究, 2014, (2): 52—60.

⑤ 翟振武, 李龙. 老年标准和定义的再探讨[J]. 人口研究, 2014, (6): 57—63.

⑥ 左美云. 智慧养老的内涵、模式与机遇[J]. 中国公共安全, 2014, (10): 48—50.

⑦ 杜鹏, 孙鹃娟, 张文娟, 等. 中国老年人的养老需求及家庭和社会养老资源现状——基于2014年中国老年社会追踪调查的分析[J]. 人口研究, 2016, (6): 49—61.

⑧ 中国老年社会追踪调查. 项目概况[EB/OL]. (2024-07-18) [2024-07-18]. <http://class.ruc.edu.cn/xmjs/xmgk.htm>.

⑨ 张文娟, 魏蒙. 中国老年人的失能水平到底有多高——多个数据来源的比较[J]. 人口研究, 2015, (3): 34—47.

2016 年

1 月,国务院印发《关于整合城乡居民基本医疗保险制度的意见》。这标志着我国城乡居民医保整合工作正式拉开序幕。

6 月,原国家卫计委办公厅、民政部办公厅发布《关于确定第一批国家级医养结合试点单位的通知》。这标志着国家首批医养结合试点工作正式启动。同月,人社部办公厅发布《关于开展长期护理保险制度试点的指导意见》。这标志着国家首批长护险试点工作正式启动。

7 月,民政部、财政部联合印发《关于中央财政支持开展居家和社区养老服务改革试点工作的通知》。这标志着国家首批居家和社区养老服务改革试点工作正式启动。

10 月,中共中央、国务院印发《“健康中国 2030”规划纲要》。《纲要》确立了“以促进健康为中心”的“大健康观”与“大卫生观”,并提出将这一理念融入公共政策制定实施的全过程,将健康纳入经济社会发展全局。在《纲要》的推动下,我国老年健康服务事业得到了迅猛的发展。

12 月,“老龄化与可持续发展国际学术研讨会”在京召开。会议由中国人口学会、联合国人口基金、中国人民大学老年学研究所联合主办。会议围绕老年公平、健康老龄化、智慧养老等 6 个主题展开研讨^①。

同年,在学术研究领域,乐昕和彭希哲发表《老年消费新认识及其公共政策思考》,指出时下中国老年群体的消费模式正呈现出一系列全新变化,这主要包括消费水平明显提高、食品与医疗消费占据主体、城乡人群分化显著、年龄效应与代际效应共同作用等^②;杨燕绥等发表《公共政策视角的老龄化对医疗费用影响及对策:议“未老先衰”问题及改善》,文章发现老龄化并非拉高医疗费用的主要原因,人口老龄化与社会老化存在着区别,公共政策失灵和公共服务不足是造成未老先衰问题的主要原因^③。

2017 年

3 月,国务院印发《“十三五”国家老龄事业发展和养老体系建设规划》。《规划》提出了“十三五”期间中国老龄事业发展的八个方面主要任务,即健全完善社会保障体系、健全养老服务体系、健全健康支持体系、繁荣老年消费市场、推进老年宜居环境建设、丰富老年人精神文化生活、扩大老年人社会参与、保障老年人合法权益。

10 月,原国家卫计委办公厅发布《关于开展安宁疗护试点工作的通知》。自此,我国首批国家安宁疗护试点工作正式启动。从 2017 年 10 月到 2023 年 5 月,我国先后确立了 3 批总计 185 个市(区)的国家安宁疗护试点。

同年,在学术研究领域,曾毅等发表《中国高龄老人健康状况和死亡率变动趋势》,文章发现医疗水平进步在提升高龄老人存活概率的同时,也会使其躯体和认知功能出现显著下降,“疾病压缩”和“疾病扩张”两种效应并存^④。

2018 年

3 月,中共中央印发《深化党和国家机构改革方案》。《方案》第二十八条就组建国家卫生健康

① 新华网.“人口老龄化与可持续发展”国际研讨会在京召开[EB/OL]. (2016-12-01) [2024-07-18]. http://www.xinhuanet.com/world/2016-12/01/c_129386866.htm.

② 乐昕,彭希哲.老年消费新认识及其公共政策思考[J].复旦学报(社会科学版),2016,(2):126-134.

③ 杨燕绥,张丹,李乐乐.公共政策视角的老龄化对医疗费用影响及对策:议“未老先衰”问题及改善[J].中国卫生经济,2016,(12):5-10.

④ 曾毅,冯秋石,Therese Hesketh,等.中国高龄老人健康状况和死亡率变动趋势[J].人口研究,2017,(4):22-32.

委员会提出一系列改革方案,其中包括“保留全国老龄委,日常工作由国家卫健委承担。民政部代管的中国老龄协会改由国家卫健委代管”。

7月,我国正式建立并实施养老保险基金中央调剂制度。这标志着我国迈出了基本养老保险全国统筹的第一步。

9月,中国机构编制网发布《国家卫生健康委员会职能配置、内设机构和人员编制规定》。《规定》指出国家卫健委新设立老龄健康司。

12月,中国机构编制网发布《民政部职能配置、内设机构和人员编制规定》。《规定》指出民政部新设立养老服务司。

同年,在学术研究领域,原新发表《积极应对人口老龄化是新时代的国家战略》,该文在文章标题部分首次提到了“积极应对人口老龄化国家战略”这一重要表述^①;胡湛和彭希哲发表《应对中国人口老龄化的治理选择》,文章强调中国老龄社会的治理思路应做出四个方面的转型,即从强调“中国特色”转向构建“中国优势”、从“碎片化管理”转向“整体性治理”、从聚集“老年人”转向强调“全人口生命周期”、从“以人口变动适应制度”转向“以制度变革适应人口”^②。

2019年

5月,浙江大学老龄和健康研究中心正式成立。该机构隶属于浙江大学公共管理学院,现任主任为刘晓婷,名誉主任为何文炯^③。

7月,健康中国行动推进委员会印发《健康中国行动(2019—2030年)》。行动指出要“聚焦重点人群,实施一批重大行动”,其中便包括老年健康促进行动。

11月,中共中央办公厅、国务院办公厅印发《国家积极应对人口老龄化中长期规划》。《规划》部署了我国应对人口老龄化的工作任务,这包括“改善人口老龄化背景下劳动有效供给”“打造高质量为老服务和产品供给体系”“加快构建养老、孝老、敬老社会环境”“强化应对人口老龄化的科技创新能力”及“夯实应对人口老龄化的社会财富储备”五个方面。《规划》近期至2022年、中期至2035年、远期至2050年,是到本世纪中叶我国积极应对人口老龄化的战略性、综合性、指导性文件。同月,国家卫健委等部门联合印发《关于建立完善老年健康服务体系的指导意见》。《意见》是我国首个有关老人健康服务的专项政策文件,它提出要构建覆盖健康教育、预防保健、疾病诊治、康复护理、长期照护、安宁疗护六个环节的综合老年健康服务体系。

该年,在学术研究领域,王广州发表《新中国70年:人口年龄结构变化与老龄化发展趋势》,指出近35年形成的低生育率和出生人口规模减少的态势,将强化人口年龄结构的变动趋势,使得未来老年人口比例超过30%且长期处于高位^④;杨菊华发表《从物质到精神:后小康社会老年贫困的理论建构》,文章将老年贫困划分为两大类四个领域,即生理需求引致的经济贫困与健康贫困,以及社会需求引致的社会贫困和精神贫困^⑤。

总的来看,相较于前两个阶段,这一阶段的国内老龄问题研究得到了进一步发展,这既表现为

① 原新.积极应对人口老龄化是新时代的国家战略[J].人口研究,2018,(3):3-8.

② 胡湛,彭希哲.应对中国人口老龄化的治理选择[J].中国社会科学,2018,(12):134-155+202.

③ 浙江大学公共管理学院.老龄和健康研究中心[EB/OL].(2024-07-18)[2024-07-18].<http://www.spa.zju.edu.cn/spa-chinese/75314/list.htm>.

④ 王广州.新中国70年:人口年龄结构变化与老龄化发展趋势[J].中国人口科学,2019,(3):2-15+126.

⑤ 杨菊华.从物质到精神:后小康社会老年贫困的理论建构[J].社会科学,2019,(12):61-71.

研究数量的指数式增长,更表现为研究在顺应时代需要、扎根中国大地过程中呈现出的跨学科与本土化融合特点^①:一方面,新时代积极应对人口老龄化是一项系统建设工程,这既需要不同部门主体的协同配合,亦需要多元学科视角的研究支持^②,也正因此,国内老龄问题研究从传统自然科学领域中的医学、生物学以及社会科学领域中的人口学、社会学逐渐走向更多学科领域,这包括但不限于管理学、经济学、统计学、教育学、心理学、体育学、艺术学、伦理学、新闻传播学、法学、建筑学、地理学、人才科学、政策科学、环境科学、旅游科学、信息科学等,不同学科话语体系下的老龄议题彼此嵌入、交叉融合,呈现出了鲜明的跨学科特点;另一方面,在积极拓宽国际视野的同时,为解决中国老龄社会治理的现实性需要,国内老龄问题研究亦展开了一系列本土化融合探索,这具体又包括了对象本土化^{③④}、理念本土化^{⑤⑥}、工具本土化^{⑦⑧}等方面。除此之外,在健康中国战略的大力推动下,这一阶段中后期我国各界对老年健康问题的关注度空前高涨,大量有关老年健康服务、医疗护理的政策文件相继出台,健康议题的老龄问题研究也明显增多。

五、全面繁荣阶段:国家战略与自主知识体系(2020 年至今)

2020 年 10 月召开的党的十九届五中全会明确提出“实施积极应对人口老龄化国家战略”,这标志着“积极应对人口老龄化”首次成为我国的国家战略。从早期的概念提出,到上升为发展目标、战略任务、战略行动,再到如今被确立为国家战略,“积极应对人口老龄化”的定位变化是党中央基于我国社会经济发展形势而作出的重大战略安排^⑨。伴随着积极应对人口老龄化上升至前所未有的国家战略高度,国内老龄问题研究也迎来了全面繁荣阶段,根据国家老龄工作总体战略部署与老龄社会治理现实需求,大量研究者结合自身知识背景,从宏观、中观与微观层面出发,围绕如何更好地“实施积极应对人口老龄化国家战略”进行了丰富的跨学科、本土化研究,这一阶段也涌现出了一大批老龄问题研究的国家社科重大项目^⑩。在此基础上,在加快构建中国特色哲学社会科学的发展蓝图下,亦有学者开始尝试建构我国老龄科学的学科自主知识体系^⑪。

2020 年

2 月,教育部公布《普通高等学校本科专业目录(2020 年版)》,老年学(030306T)首次被列入本科专业目录,属社会学专业类,学位授予门类法学,修业年限四年。在此之后,湖南女子学院、天津理工大学与玉溪师范学院相继于 2020 年、2021 年与 2023 年开始招收老年学本科专业。老年学本科的设立和招生,标志着中国高校老年学专业本科、硕士到博士培养教育体系的完整设立,是中国

① 陆杰华,刘芹. 改革开放 40 年来中国老龄研究的进展、创新及展望[J]. 中共福建省委党校学报,2018,(12):76—85.

② 杜鹏,陆杰华,何文炯. 新时代积极应对人口老龄化发展报告[M]. 北京:华龄出版社,2018.

③ 彭希哲,宋靓璐,黄剑焜. 中国失能老人长期照护服务使用的影响因素分析——基于安德森健康行为模型的实证研究[J]. 人口研究,2017,(4):46—59.

④ 龙江智,王苏. 深度休闲与主观幸福感——基于中国老年群体的本土化研究[J]. 旅游学刊,2013,(2):77—85.

⑤ 陆杰华,阮韵晨,张莉. 健康老龄化的中国方案探讨:内涵、主要障碍及其方略[J]. 国家行政学院学报,2017,(5):40—47+145.

⑥ 陈功,黄国桂. 时间银行的本土化发展、实践与创新——兼论积极应对中国人口老龄化之新思路[J]. 北京大学学报(哲学社会科学版),2017,(6):111—120.

⑦ 彭希哲,宋靓璐,茅泽希. 中国失能老人问题探究——兼论失能评估工具在中国长期照护服务中的发展方向[J]. 新疆师范大学学报(哲学社会科学版),2018,(5):102—118+2.

⑧ 唐丹. 简版老年抑郁量表(GDS-15)在中国老年人中的使用[J]. 中国临床心理学杂志,2013,(3):402—405.

⑨ 林宝. 积极应对人口老龄化要以高质量发展为目标[N]. 经济日报,2021-02-05(010).

⑩ 林宝. 积极应对人口老龄化:内涵、举措和建议[M]. 北京:中国社会科学出版社,2021.

⑪ 朱荟,陆杰华. 老龄社会新形态:中国老年学学科的定位、重点议题及其展望[J]. 河北学刊,2020,(3):11—18.

老年学教育的重要里程碑^①。

7月,中国老龄协会公布第一批老龄科研基地名单,中国人民大学社会与人口学院、复旦大学社会发展与公共政策学院、浙江大学老龄和健康研究中心、南开大学经济学院、武汉大学全球健康研究中心等20所国内高校科研单位入选^②。

9月,国家医保局、财政部印发《关于扩大长期护理保险制度试点的指导意见》。这标志着我国第二批长护险试点工作正式启动,试点范围进一步扩大至49个城市。

10月,党的十九届五中全会通过《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》。本次会议上,“积极应对人口老龄化”正式被确立为国家战略^③。

11月,第七次全国人口普查登记工作正式开展。七普数据显示,截至2020年11月1日零时,全国60岁及以上老年人口数量达26,402万,占总人口的18.70%;其中65岁及以上的老年人口数量为19,064万,占总人口的13.50%^④。同月,国务院办公厅印发《关于切实解决老年人运用智能技术困难实施方案的通知》。《通知》提出要集中力量推动各项传统服务兜底保障到位,抓紧出台实施一批解决老年人运用智能技术最迫切问题的有效措施。

同年,在学术研究领域,郑功成的《中国养老金:制度变革、问题清单与高质量发展》,指出当前我国养老金制度发展仍面临着理论认识误区、制度不统一、政策参数僵化、补充层次缺失等问题^⑤;敬义嘉的《老龄社会的复合治理体系:对1982—2015年老龄政策变迁的分析》,指出政府治理仍是我国老龄社会治理的核心,治理工作重点正逐步转向老年健康和养老服务等领域,当前我国已初步形成一个围绕政府展开的多元协同复合治理体系^⑥;朱荟和陆杰华的《老龄社会新形态:中国老年学学科的定位、重点议题及其展望》,指出老龄社会新形态下中国老年学的学科定位应具备理论建构创新、基础研究夯实、研究问题取向、学科交融推进、数据平台支撑、政产学研结合等特点^⑦;黄晨熹的《老年数字鸿沟的现状、挑战及对策》,文章从接入沟、使用沟和知识沟三个层面出发,对老年数字鸿沟的成因进行了系统分析,该文也是国内较早探究老年数字鸿沟问题的代表性文章之一^⑧。

这一年,就老龄问题立项开展的国家社会科学基金重大项目主要包括:陈功主持的“中国特色养老服务体系研究”;彭希哲主持的“积极应对人口老龄化背景下加快养老服务体系研究”;张俊森、穆怀忠主持的“中国人口老龄化对经济增长的影响路径与政策选择研究”;杨翠迎主持的“我国医养结合优化模式筛选及推进医养结合全覆盖对策研究”等。

2021年

2月,国务院印发《“十四五”国家老龄事业发展和养老服务体系规划》。《规划》部署了“十四五”期间中国老龄事业发展的9项工作任务,即织牢社会保障和兜底性养老服务网、扩大普惠型养老服务覆盖面、强化居家社区养老服务能力、完善老年健康支撑体系、大力发展银发经济、践行积极老龄

① 孙鹃娟.从老龄化社会发展需求看老年学学科体系构建[N].中国社会科学报,2020-04-29.

② 中国老龄协会老龄科研基地工作座谈会召开[J].浙江大学学报(人文社会科学版),2021,(1):110.

③ 张晓林.积极应对人口老龄化成为国家战略意味着什么[N].宁波日报,2021-10-14(008).

④ 国家统计局.第七次全国人口普查公报(第五号)[EB/OL].(2021-05-11)[2024-07-18].https://www.stats.gov.cn/sj/tjgb/rkpcgb/qgrkpcgb/202302/t20230206_1902005.html.

⑤ 郑功成.中国养老金:制度变革、问题清单与高质量发展[J].社会保障评论,2020,(1):3-18.

⑥ 敬义嘉.老龄社会的复合治理体系:对1982—2015年老龄政策变迁的分析[J].中国行政管理,2020,(5):63-70.

⑦ 朱荟,陆杰华.老龄社会新形态:中国老年学学科的定位、重点议题及其展望[J].河北学刊,2020,(3):11-18.

⑧ 黄晨熹.老年数字鸿沟的现状、挑战及对策[J].人民论坛,2020,(29):126-128.

观、营造老年友好型社会环境、增强发展要素支撑体系与维护老年人合法权益。

8月,复旦大学老龄研究院正式成立。该机构为国内高校首家老龄研究实体机构,现任院长为彭希哲^①。

9月,“积极应对人口老龄化 促进人口长期均衡发展”学术研讨会在京召开。会议由中国人民大学老年学研究所、中国人民大学人口与发展研究中心、中国老年学和老年医学学会、中国人口学会联合主办^②。

11月,《中共中央 国务院关于加强新时代老龄工作的意见》正式发布。《意见》是指导新时代老龄工作的纲领性文件,从健全养老服务体系、完善老年人健康支撑体系、促进老年人社会参与、着力构建老年友好型社会、积极培育银发经济等方面提出加强新时代老龄工作的具体要求及配套举措。

年末,全国60岁及以上老年人口数量达26,736万,占总人口的18.90%;其中65岁及以上的老年人口数量为20,056万,占总人口的14.20%^③。按照国际上65岁及以上老年人口占比14%的标准,此时中国已从老龄化社会迈入至老龄社会,从轻度老龄化阶段过渡到中度老龄化阶段。

同年,在学术研究领域,彭希哲等主编的《中国老龄社会的治理与政策选择》正式出版,该书从治理及政策安排的视角出发重新审视中国人口老龄化态势,分析了多元治理主体的作用机制,以此为基础探讨了老龄社会的政府角色、家庭政策、社区服务、长期照护体系等议题,并对具体的战略部署要点及可能的政策选择进行了系统阐述^④;陆杰华和韦晓丹发表《老年数字鸿沟治理的分析框架、理念及其路径选择——基于数字鸿沟与知沟理论视角》,文章构建了老年数字鸿沟治理分析框架,并解析了数字接入沟、使用沟、知识沟的表现、成因及后果^⑤。这一年,就老龄问题立项开展的国家社会科学基金重大项目主要包括:杜鹏主持的“实施积极应对人口老龄化国家战略”;郑晓瑛主持的“以健康中国战略为基础,实施积极应对人口老龄化国家战略”;顾日国主持的“我国老年人语言能力的常模、评估及干预体系研究”;张雷主持的“基于区块链的社区居家养老模式与质量安全体系研究”;何平、周兰姝主持的“人口老龄化背景下的残疾预防策略与应用研究”;沈可主持的“人口老龄化对科技创新的影响机制与战略协同研究”等。

2022年

1月,基本养老保险基金全国统筹工作正式启动。

4月25日,习近平总书记在中国人民大学考察时强调,“加快构建中国特色哲学社会科学,归根结底是建构中国自主的知识体系”。这一重要论断不仅为我国加快构建中国特色哲学社会科学进一步指明了方向^⑥,亦推动了我国老龄科学的学科自主知识体系建构进程。

10月,党的二十大报告明确指出,要“实施积极应对人口老龄化国家战略,发展养老事业和养老产业,优化孤寡老人服务,推动实现全体老年人享有基本养老服务”。这一论述是以习近平同志为核心的党中央高度重视人口老龄化发展态势、关心老龄事业发展、关心老年群体福祉,为走出一

① 复旦大学老龄研究院. 学院简介[EB/OL]. (2022-09-19) [2024-07-18]. <http://aging.fudan.edu.cn/contents/3/4.html>

② 中国人民大学人口与发展研究中心. “积极应对人口老龄化 促进人口长期均衡发展”学术研讨会在中国人民大学成功举办[EB/OL]. (2021-09-26) [2024-07-18]. <http://pdsc.ruc.edu.cn/jdix/aa9b1a4a20dc4b088ee43276f278edd8.htm>

③ 中华人民共和国中央人民政府. 2021年度国家老龄事业发展公报[EB/OL]. (2022-10-26) [2025-2-22]. https://www.gov.cn/fuwu/2022-10/26/content_5721786.htm

④ 彭希哲,胡湛,朱勤,敬义嘉. 中国老龄社会的治理与政策选择[M]. 北京:龙门书局,2021.

⑤ 陆杰华,韦晓丹. 老年数字鸿沟治理的分析框架、理念及其路径选择——基于数字鸿沟与知沟理论视角[J]. 人口研究,2021,(3):17-30.

⑥ 习近平:加快构建中国特色哲学社会科学归根结底是建构中国自主的知识体系[J]. 中国广播电视学刊,2022,(6):1.

条中国特色积极应对人口老龄化道路作出的最新战略部署^①。

11月,人社部、财政部、国家税务总局、银保监会、证监会联合印发《个人养老金实施办法》。《办法》的出台标志着个人养老金制度进入落地实施阶段。

年末,全国60岁及以上老年人口数量达28,004万,占总人口的19.80%;其中65岁及以上的老年人口数量为20,978万,占总人口的14.90%^②。除此之外,2022年末全国人口总量比上一年末减少85万人,为61年来首次负增长,这也标志着我国正式进入人口负增长阶段。

同年,在学术研究领域,彭希哲和陈倩发表《中国银发经济刍议》,文章结合国际经验与时代特点,将我国的银发经济概念定义为“围绕衣食住行、文教娱乐、医护康养等为老年人提供各种产品和服务的生产、供给、消费以及衍生的经济活动的总和”^③;陈卫发表《中国人口负增长与老龄化趋势预测》,文章通过对未来80年中国人口增长和老龄化趋势的多情景预测,发现中国人口负增长比预期更早到来,人口老龄化速度比预期更快^④;胡湛等发表《积极应对人口老龄化的“中国方案”》,指出中国在积极应对人口老龄化过程中具备一核多元的治理范式优势、国家—家庭—社会相均衡的治理结构优势、大国模型和文化背景下的国家禀赋性优势、时代更迭和技术跃迁可能带来的后发比较优势,并提出了“身—家—群—国—世”相贯通的整体性老龄社会治理格局^⑤。这一年,就老龄问题立项开展的国家社会科学基金重大项目主要有朱庆华、左美云主持的“面向健康中国战略的智慧养老数据资源体系建设研究”。

2023年

3月,中共中央、国务院印发《党和国家机构改革方案》。根据改革方案要求,时隔五年,多项老龄工作及相关机构从国家卫健委重归民政部,这主要包括中国老龄协会重新改由民政部代管,全国老龄办改设在民政部等^⑥。同月,国家老年大学正式挂牌成立。国家老年大学以国家开放大学办学体系为基础,面向全国老年人开展线上线下教学活动,并为全国老年大学提供教育资源、教学指导和公共服务。

5月,中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于推进基本养老服务体系建设意见》。《国家基本养老服务清单》正式出台。同月,习近平总书记在第二十届中央财经委员会第一次会议提出“以人口高质量发展支撑中国式现代化”的重要论断。会议指出“当前我国人口发展呈现少子化、老龄化、区域人口增减分化的趋势性特征”。本次会议结束后,完善人口服务体系、助推人口高质量发展成为国内老龄问题研究的重点方向。

6月,改革开放新时期中国人口学、老年学学科的重要开拓者和奠基人邬沧萍,于13日晚在北京逝世,享年101岁。同月,第十四届全国人民代表大会常务委员会第三次会议通过《中华人民共和国无障碍环境建设法》,该法于同年9月1日起正式实施。《无障碍环境建设法》在2012年施行的《无障碍环境建设条例》基础上,首次将老年人纳入至无障碍环境建设受益群体当中。

① 杜鹏.积极应对人口老龄化的中国道路[J].人口研究,2022,(6):17-22.

② 中华人民共和国中央人民政府.2022年度国家老龄事业发展公报[EB/OL].(2023-12-14)[2025-2-22].https://www.gov.cn/lianbo/bumen/202312/content_6920261.htm.

③ 彭希哲,陈倩.中国银发经济刍议[J].社会保障评论,2022,(4):49-66.

④ 陈卫.中国人口负增长与老龄化趋势预测[J].社会科学辑刊,2022,(5):133-144.

⑤ 胡湛,彭希哲,吴玉韶.积极应对人口老龄化的“中国方案”[J].中国社会科学,2022,(9):46-66+205.

⑥ 陈洁.多项老龄工作重归民政部应对人口老龄化任务紧迫[N].21世纪经济报道,2023-03-08(003).

11月,中国机构编制网发布《民政部职能配置、内设机构和人员编制规定》。《规定》指出民政部新设立老龄工作司。

12月,民政部、国家发改委、全国老龄办等部门联合印发《关于加强养老服务人才队伍建设的意见》。《意见》是我国首个养老人才队伍建设的综合性政策文件。

年末,全国60岁及以上老年人口数量达29,697万,占总人口的21.10%;其中65岁及以上的老年人口数量为21,676万,占总人口的15.40%^①。至此,无论按照何种界定标准(60岁/65岁),中国均已正式迈入至老龄社会,并处于中度老龄化阶段。

同年,在学术研究领域,杜鹏和韩文婷发表《数字包容的老龄社会:内涵、意义与实现路径》,指出数字包容理念是全新的社会治理理念,对于老龄社会治理尤其重要^②;林宝发表《对中国“未富先老”判断的新考察》,文章提出了人口老龄化程度与发展水平一致性指数作为全新“未富先老”判断依据,指出时下中国正处于“未富先老”状态与“老富基本协同”状态的临界点^③。这一年,就老龄问题立项开展的国家社会科学基金重大项目主要包括:陈功主持的“以时间银行推动实施积极应对人口老龄化国家战略的理论和应用研究”;彭希哲主持的“实施积极应对人口老龄化国家战略研究”;陈友华主持的“人口高质量发展视角下积极应对老龄化问题研究”;刘成斌主持的“人口高质量发展视角下积极应对老龄化问题研究”;代宝珍、田丰主持的“数字包容与健康老龄化体系建设研究”等。

2024年

1月,国务院办公厅印发《关于发展银发经济增进老年人福祉的意见》。《意见》不仅是2024年国务院办公厅的1号文件,同时也是我国首部银发经济政策文件。

3月,习近平总书记在参加十四届全国人大二次会议江苏代表团审议时强调,“要牢牢把握高质量发展这个首要任务,因地制宜发展新质生产力”。“新质生产力”一度成为两会热词,一众老龄问题研究者也纷纷开始解读、挖掘老年群体与老龄产业中的“新质生产力”。

4月,中国人民大学人口与健康学院正式成立。学院下设人口学系、老年学系和公共健康系,中国人民大学老年学研究所隶属于该学院^④。同月,“中国式养老:理论与实践学术讨论会”在江西南昌召开,会议由中国人民大学老年学研究所、复旦大学老龄研究院、江西财经大学人文学院联合主办,会议以中国式养老的理论与实践为核心,围绕数字包容与智慧养老、长期照护与养老服务、农村养老、老年健康等8个主题展开研讨^⑤。

6月,《老龄科学学科体系研究》出版座谈会在京举行。该书由中国老龄科学研究中心主编,是我国首部老龄科学学科体系论著。全书系统全面地分析了老龄人口学、老龄统计学、老龄经济学、老龄社会学、老龄健康学、老龄心理学、老龄文化学、老龄人类学等老龄科学的分支学科,是现阶段建立中国自主知识体系的一次重要探索^⑥。

7月,党的二十届三中全会通过《中共中央关于进一步全面深化改革 推动中国式现代化的决

① 王萍萍.人口总量有所下降人口高质量发展取得成效[N].中国信息报,2024-01-19(002).

② 杜鹏,韩文婷.数字包容的老龄社会:内涵、意义与实现路径[J].北京行政学院学报,2023,(2):40-47.

③ 林宝.对中国“未富先老”判断的新考察[J].人口研究,2023,(3):3-16.

④ 中国人民大学人口与健康学院.人口与健康学院,成立![EB/OL].(2024-06-20)[2024-07-18].<http://sph.ruc.edu.cn/xydt/xyxw/01ab3a3948c44bd089a19bf86f142253.htm>.

⑤ 中国人民大学人口与发展研究中心.“中国式养老:理论与实践”学术研讨会成功举办[EB/OL].(2024-04-22)[2024-07-18].<http://pdsc.ruc.edu.cn/jdix/dd9db7e1897846498c42b5b34833bdd4.htm>.

⑥ 甘贝贝.老龄科学学科体系亟待建立[N].健康报,2024-06-26(008).

定》。《决定》指出要“积极应对人口老龄化,完善发展养老事业和养老产业政策机制”。除此之外,《决定》亦明确提出了发展银发经济、推进渐进式延迟法定退休年龄改革、优化基本养老服务供给、补齐农村养老服务短板、建立长期护理保险制度等重点工作目标。

9月,第十四届全国人民代表大会常务委员会第十一次会议通过《关于实施渐进式延迟法定退休年龄的决定》。《决定》明确提出“用十五年时间,逐步将男职工的法定退休年龄从原六十周岁延迟至六十三周岁,将女职工的法定退休年龄从原五十周岁、五十五周岁分别延迟至五十五周岁、五十八周岁”。

11月,华东师范大学老龄研究院正式成立。现任执行院长为吴瑞君^①。

年末,全国60岁及以上老年人口数量达31,031万,占总人口的22.00%;其中65岁及以上的老年人口数量为22,023万,占总人口的15.60%^②。

同年,在学术研究领域,杜鹏和王飞发表《中国式养老:内涵、特征与发展》,指出中国式养老是与中国社会经济发展相适应的特色养老体系,具有人民至上、家庭本位、体系完整、多元参与、层次多样、联结发展的特征^③;朱荟发表《支撑中国式现代化:老年学自主知识的政策叙事》,文章提出了老年学自主知识支撑中国式现代化的政策叙事框架,指出要在微观层面上以回答“人民之问”建构我国老年学自主知识的“中国之理”、在中观层面上以回答“世界之问”建构我国老年学自主知识的“中国之治”、在宏观层面上以回答“时代之问”建构我国老年学自主知识的“中国之路”^④;陆杰华和郭荣荣发表《既成与生成:建构中国老年学自主知识体系的理论思考》,文章提出了建构中国老年学自主知识体系的“知识论—价值论—方法论”元理论框架及其具体实践路径^⑤。这一年,就老龄问题立项开展的国家社会科学基金重大项目主要包括:封进主持的“发展多层次多支柱养老保险体系的制度供给研究”;刘晓婷主持的“促进养老事业和养老产业发展的政策与机制研究”;刘宏主持的“发展银发经济和增进老年福祉的政策研究”等。

总的来看,在推动实施积极应对人口老龄化国家战略的总体框架下^⑥,在头部“有组织科研”序列的大力推动下,这一时期的老龄问题研究者围绕推动人口长期均衡发展、促进养老服务高质量发展、健全多层次养老保障体系、完善老年健康支撑体系、建立长期照护和保障体系、创新发展老年教育、提高老年人社会参与、健全老年人权益保障、推动老年宜居环境建设、强化社会敬老、积极培育银发经济、大力发展老龄金融、构建老龄科技创新体系、加强人才队伍建设、完善政策支持和组织保障等方面展开了大量的理论与应用研究,除此之外,人口高质量发展与发展新质生产力是这一阶段国内老龄问题研究的两大热点话题。与此同时,在“加快构建中国特色哲学社会科学的学科体系、学术体系、话语体系”的时代背景下^⑦,在老龄问题研究的全面繁荣阶段,学界亦对我国老龄科学的学科自主知识体系建构进行了初步探索,老龄问题研究的范式革命正悄然来临^⑧。

① 华东师范大学. 华东师大老龄研究院成立[EB/OL]. (2024-11-23) [2024-12-17]. <https://www.ecnu.edu.cn/info/1094/68121.htm>.

② 中华人民共和国中央人民政府. 2024年经济运行稳中有进 主要发展目标顺利实现[EB/OL]. (2025-01-17) [2025-01-17]. https://www.gov.cn/lianbo/bumen/202501/content_6999261.htm.

③ 杜鹏,王飞. 中国式养老:内涵、特征与发展[J]. 社会建设,2024,(1):3-23.

④ 朱荟. 支撑中国式现代化:老年学自主知识的政策叙事[J]. 南开学报(哲学社会科学版),2024,(2):13-23.

⑤ 陆杰华,郭荣荣. 既成与生成:建构中国老年学自主知识体系的理论思考[J]. 江西社会科学,2024,(7):146-157.

⑥ 杜鹏,刘维林. 推动实施积极应对老龄化国家战略研究[M]. 北京:人民出版社,2023.

⑦ 谢伏瞻. 加快构建中国特色哲学社会科学学科体系、学术体系、话语体系[J]. 中国社会科学,2019,(5):4-22+204.

⑧ 陆杰华,郭荣荣. 既成与生成:建构中国老年学自主知识体系的理论思考[J]. 江西社会科学,2024,(7):146-157.

六、总结

本文采用年谱的文本呈现形式,从政策演进、学科建设与学术研究三个方面将中国老龄问题研究划分为四个基本阶段,即“从人口学到老年学”的探索起步阶段(1982—1999年)、“老龄问题步入大众视野”的拓展提升阶段(2000—2011年)、“跨学科与本土化融合”的深化发展阶段(2012—2019年)以及“国家战略与自主知识体系”的全面繁荣阶段(2020年至今)。结合各阶段的主要特征及其演变趋势,我们可以发现中国老龄问题研究的发展脉络主要呈现出五个方面的鲜明特点:

(一)研究数量持续增加,学科视角日益多元

一方面,就研究数量而言,从1984年邬沧萍发表自己首篇有关老龄问题的理论文章,到如今中国老龄问题研究“百家争鸣”,四十年的时间里,中国老龄问题研究数量几何式增长,2000年、2012年与2020年是研究数量快速增长的三个重要时间节点;另一方面,就学科视角而言,人口老龄化影响的全面性和复杂性决定了应对人口老龄化是一项系统工程,推动多学科交叉融合是中国老龄问题研究深化发展的必由之路,也正因此,历经数十年的演化变迁,老龄问题研究的学科视角不再只局限于医学、生物学、人口学、社会学这些传统领域,而是开始逐渐走向管理学、经济学、教育学、心理学、新闻传播学、法学、建筑学、地理学、政策科学、环境科学、信息科学等全新复合交叉领域。

(二)不断拓宽国际视野,积极探索中国道路

一方面,西方国家早在20世纪中叶就进入了有组织的老齡问题研究阶段,国际上的先期探索为老龄问题研究起步较晚的中国提供了宝贵的经验与思路,从1982年维也纳老龄问题世界大会召开,到1987年世界卫生大会提出“健康老龄化”概念、2002年世界卫生组织发布积极老龄化政策框架,再到日后频繁开展的国际学术交流与合作,国内老龄问题研究者的国际视野持续拓宽;另一方面,扎根中国大地、回答时代之问,在坚定不移走中国特色积极应对人口老龄化道路的过程中、在加快构建中国特色哲学社会科学的宏伟蓝图下,国内老龄问题研究的对象、理论、工具等要素从“高度西方化”过渡至“本土化融合”进而迈向“独立自主”,一个高度结合国情、颇具中国特色、高度知识自主的老齡科学学科体系正在形成。

(三)立足国家发展战略,政策科研相互促进

中国老龄问题的研究进程与国内不同时期的人口发展形势、经济发展重心、社会发展规划间均存在着紧密联系,伴随着21世纪以来人口老龄化程度的持续加深,我国各界对老龄问题的重视程度日益提高,为进一步推动老年人口增长与经济社会间的协调发展,国家在“十一五”期间提出了积极应对人口老龄化的发展目标,此后历经14年的政策演进,最终在十九届五中全会上被正式确立为一项国家战略,十余年的战略升级及其配套发展规划、制度安排、操作性政策的健全完善为一众老龄问题研究者提供了坚实的抓手、指明了前进的方向。在此期间,一些前沿、深刻的老龄问题研究成果亦对国家老龄工作开展提供了全新的思路与方法,这也进一步推动了各阶段国内涉老政策文件、法律法规、国家标准的出台与修订。

(四)研究进程波浪前进,领域发展螺旋上升

在过去的四十余年时间里,为促使国内老龄问题研究更好地顺应发展、接轨时代,研究者结合各阶段老龄社会特征与国家战略部署,对既有成果进行了长期的梳理与反思,并从内容、视角、理

论、数据、方法等层面寻求研究创新,持续拓宽领域边界、动态调整既有结论、不断更新学术观点,而这也使得国内老龄问题研究中关于未富先老、积极老龄化、健康老龄化、养老模式、老龄化趋势等经典议题的讨论经久不衰。以未富先老议题为例,从1986年邬沧萍首次提及中国“患了富国的人口病”,到21世纪以来蔡昉、田雪原、李建民、杜鹏等学者就中国是否“未富先老”各抒己见,再到2023年林宝提出中国正处于向“老富基本协同”过渡的临界点,相关议题研究呈现出了鲜明的周期性与自反性特征。

(五)深入推进学科建设,日益重视人才培养

学科建设与人才培养为推动国内老龄问题研究发展注入了强大动力。一方面,就学科建设而言,在邬沧萍等老一辈老龄问题研究者的极力促进下,中国的老年学学科实现了从无到有、由稀至盛的重大转变,从老年学学会、老龄科研中心的成立,到首届学科建设研讨会的举办、《老龄科学研究》的创刊,再到如今首批老龄科研基地的建立,数十年时间里,国内老龄问题研究的交流平台、学术阵地与研究组织日益壮大,学科建设实现了长远发展;另一方面,就人才培养而言,从人大首次招收老年学硕博研究生,到北大、复旦等高校相继开设相关方向专业,再到湖南女子学院等高校相继招收老年学本科专业,21世纪以来我国老年学学科人才培养实现了重要突破,贯穿本硕博的完整培养教育体系已初显成效。

(责任编辑:刘 浏)

Chronological Research on Aging Issues in China

DU Peng, MA Qi-feng

(School of Population and Health, Renmin University of China/Research Center for
Population and Development, Beijing 100872)

Abstract: With the exponential growth of research and policy documents related to aging in China, it is urgent to trace the development trajectory of aging studies, in the context of deepening of population aging and the implementation of the national strategy to actively respond to this demographic shift. Marked by the Third National Population Census and the First World Assembly on Ageing, the year 1982 was regarded as the starting point of systematic aging research in China. Since then, China's ageing research has gone through the exploration and starting stage featuring "from population studies to gerontology" (1982—1999), the expansion and upgrading stage with aging issues entering the public's perspective" (2000—2011), the deepening development stage of "interdisciplinary and localization integration" (2012—2019), and the overall prosperity stage of "national strategy and independent knowledge system" (2020 to now). Overall, over the past forty years, the research on aging in China has shown a series of distinct characteristics, including a continuous increase in publication volume and a diversification of disciplinary perspectives, an expanding global perspectives and efforts to explore aging pathways suited to China's unique context, a close interplay between policy and academic research, a wave-like yet upward development pattern and a growing emphasis on disciplines and talent cultivation.

Key words: actively responding to population aging; aging issues; policy evolution; discipline construction; chronological research